

РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ
Московский педагогический государственный университет

65-летие РАПН
(Основана в 1955 г.)

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
И ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ:
ТРАНСФОРМАЦИОННЫЕ ВЫЗОВЫ
И ПЕРСПЕКТИВЫ

Материалы Ежегодной всероссийской научной конференции

с международным участием РАПН'2020

27-28 ноября 2020

Москва, МПГУ

Москва
2020

Оргкомитет конференции:

Сопредседатели: Гаман-Голутвина О.В., Лубков А.В.

Заместители председателя: Тимофеева Л.Н., Шаповалов В.Л.

Члены Оргкомитета:

Ананченко А.Б., Антюхова Е.А., Ильичева Л.Е., Казаринова Д.Б., Козлова Н.Н.,

Мчедлова М.М., Никитин А.И., Патрушев С.В., Помигуев И.А., Пырма Р.В.,

Рафалюк С.Ю., Рудницкая А.П., Савенков Р.В., Сунгуров А.Ю.

Шестакова М.Н. (ответственный секретарь).

Программный комитет конференции:

Председатель: Сморгун Л.В.

Заместители председателя: Мирошниченко И.В., Попова О.В.

Члены Программного комитета:

Айвазова С.Г., Бродовская Е.В., Глухова А.В., Карадже Т.В., Комаровский В.С., Коньков А.Е.,

Кондратенко К.С., Лебедева М.М., Ледяев В.Г., Малинова О.Ю., Мирошниченко И.В.,

Морозова Е.В., Никовская Л.И., Овчарова О.Г., Римский В.Л., Семенов И.С., Смирнов В.В.,

Соколов А.В., Соловьев А.И., Фадеева Л.А., Чугров С.В., Шабров О.Ф., Шестопап Е.Б.

*Издание осуществляется при финансовой поддержке РФФИ,
грант №20-011-22039\20*

Ежегодная научная конференция РАПН 2020 г. проводится при поддержке:
Московского педагогического государственного университета, МГИМО МИД России
научных журналов: «Политические исследования (Полис)», «Власть», «Политическая наука»,
«Сравнительная политика», «Политическая экспертиза. Политэксп», «Конфликтология»

Политическое представительство и публичная власть: трансформационные вызовы и перспективы. Материалы Ежегодной всероссийской научной конференции с международным участием РАПН'2020, Москва, МПГУ, 27-28 ноября 2020 г. / Под ред. Гаман-Голутвиной О.В., Сморгунова Л.В., Тимофеевой Л.Н. - М.:Изд. МПГУ, 2020. - 620 с.

В сборнике представлены материалы докладов и выступлений участников Ежегодной всероссийской научной конференции с международным участием РАПН'2020 «Политическое представительство и публичная власть: трансформационные вызовы и перспективы». Для политологов, социологов, специалистов в области международных отношений и регионоведения, всех интересующихся современными политическими проблемами развития России.

году и потеря образовательным сектором 1,5 млрд фунтов стерлингов⁴⁶. Следовательно, восстановление потенциала образовательной миграции в большей степени будет зависеть от того, когда закончится пандемия COVID-19 и насколько сильное она окажет влияние на благосостояние населения.

Пандемия коронавируса используется различными политическими силами и правительствами для усиления своих позиций. В частности, отменяются публичные мероприятия, ограничиваются свобода передвижения, свобода слова, право на мирные собрания. Сталкиваются с подобного рода ограничениями и последующей дискриминацией и мигранты.

Предполагаем, что именно временная трудовая миграция в будущем будет поощряться государствами. Показательно, что программы по привлечению гастарбайтеров, активно использовавшиеся в 1970-е гг. странами Западной Европы, вновь приобретают свою актуальность. Такие программы позволяют трудовым мигрантам работать в первую очередь в сфере услуг, ограничивая при этом их права и способствуя их возвращению в страны исхода. Другой практикой в реализации миграционной политики может стать система иммиграционных баллов. К примеру, система иммиграционных баллов в Великобритании предусматривает начисление баллов для иммигрантов с целью снижения их общей численности и подбора наиболее квалифицированных трудовых ресурсов в той или иной сфере⁴⁷.

Быков И.А. (Санкт-Петербург, СПбГУ)

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ PR И ЦИФРОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Глобальная эпидемия коронавирусной инфекции COVID-19, более известная как пандемия, вызвала большие изменения в государственном PR и механизмах государственного управления во всём мире. Россия не могла остаться в стороне от этой ситуации. Пандемия – это глобальный кризис, который требует четкой антикризисной коммуникации, которая, в свою очередь, осуществляется развитой системой государственного PR. Государственный PR как часть системы государственного управления обычно направлен на создание благоприятного коммуникационного пространства вокруг государственных институтов и обеспечение общественной поддержки принимаемым управленческим решениям. В последние годы в России принимались попытки внедрения системы KPI для оценки эффективности деятельности государственных органов. Среди главных показателей эффективности работы госорганов выделялись такие социальные показатели, как уровень доверия к деятельности институтов власти, одобрение деятельности президента, поддержка принимаемых решений и т. п. Очевидно, что в этой системе координат деятельность по связям с общественностью и освещению государственной политики в СМИ обретает важнейшее значение.

В начале 2020 года состоялось известное Послание президента Российской Федерации, в котором была поставлена задача внесения поправок в Конституцию и реформирования системы высшего управления государственного аппарата, что также повлекло за собой кадровые перестановки и формирование нового правительства. Также предполагалось, что 2020 год станет пространством патриотического объединения вокруг празднования 75-летней годовщины окончания Второй мировой войны. Однако, пандемия оказалась неожиданным и влиятельнейшим фактором, вызвавшим необходимость отмены массовых мероприятий весной 2020 года.

Реакция государственных структур на пандемию зачастую носила ситуативный характер и содержала целый ряд классических для кризисных ситуаций коммуникационных ошибок. Во-первых, неправильной является ситуация наличия двух штабов федерального уровня по борьбе с коронавирусом. Во-вторых, большой проблемой стала ситуация с оценкой числа заболевших и умерших от коронавируса. В-третьих, существовала и продолжает существовать ситуация противоречивых сигналов со стороны государственных лиц, порождающая ситуацию «когнитивного диссонанса» у граждан.

46. Pandemic to Redistribute International Student Flows // Consultancy.uk. 29.06.2020. URL: <https://www.consultancy.uk/news/24965/pandemic-to-redistribute-international-student-flows> (дата обращения: 26.08.2020).

47. Aranda C.R. New UK Migrant Control System is Priti-Good, But Trump's is Better // The Manila Times. 25.05.2020. URL: <https://www.manilatimes.net/2020/05/25/opinion/columnists/new-uk-migrant-control-system-is-priti-good-but-trumps-is-better/726999> (дата обращения: 26.08.2020).

Как известно, Россия предпринимала значительные усилия по внедрению и развитию системы цифрового государственного управления. В нее входят такие комплексы, как сайт Госуслуг, сеть многофункциональных центров, городские коммуникационные платформы, порталы дистанционного образования и т. п. Пандемия сделала использование цифровых и дистанционных форм управления крайне актуальной и жизненно необходимой задачей. К сожалению, и здесь система оказалась неподготовленной к решению столь масштабных задач. Многочисленные сбои цифровых сервисов государственного управления добавили свою долю в общий бассейн негатива, что привело к падению уровня доверия к деятельности ключевых политических институтов во втором квартале 2020 г.

Однако, летом были предприняты некоторые усилия для выправления ситуации. Это и знаменитые выплаты на детей, и разработка вакцины, и поддержка внутреннего туризма, и ряд других мер. Как известно, Россия тратит значительные ресурсы на управление общественно-политическим информационным пространством, включая поддержку государственных СМИ и работу государственных пресс-служб. Некоторые исследователи (С. Гуриев и Д. Трейсман) указывают на то, что финансирование информационной элиты становится ключевым фактором стабильности режима. На наш взгляд, потребность в качественных государственных PR-коммуникациях в условиях существующего экономического кризиса будет только увеличиваться.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и АНО ЭИСИ в рамках научного проекта № 20-011-31361 «Аутсорсинг политических суждений: критический анализ информационной парадигмы сетевой публичной коммуникации».

Вагина В.В. (Москва, МГУ им. М.В. Ломоносова)

ОБРАЗ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В МАССОВОМ СОЗНАНИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Понятие «политический образ» является одним из ключевых в рамках политической психологии и формируется в результате восприятия массовым и индивидуальным сознанием политических объектов. Поскольку процесс политического восприятия происходит под влиянием ряда факторов, а сам образ включает в себя не только реальные характеристики политического объекта, но и не осознаваемые воспринимающим субъектом компоненты (Пищева Т.Н. Политические образы: проблемы исследования и интерпретации // Полис. 2011. №2. С. 47-52), исследование категории «политический образ» нуждается в комплексном политико-психологическом анализе.

Необходимость формирования доверительных отношений и построения эффективной коммуникации в системе «власть-общество» (Жестков М.И. Политико-психологический анализ власти в современном политическом процессе Российской Федерации // Бизнес. Общество. Власть. 2011. №7. С.188-203) в современной России порождают потребность в изучении образов политических институтов, сформированных в массовом сознании граждан. Анализ этих образов дает нам возможность оценить сложившийся формат взаимоотношений между общественностью и властными институтами, оценить их эффективность и наметить ориентиры для совершенствования текущего коммуникационного процесса.

При исследовании образов властных институтов важно разграничивать такие понятия, как «образ» и «имидж», отличающимися друг от друга характером формирования: имидж специально конструируется и внедряется в массовое сознание, а образ складывается в массовом сознании спонтанно и, как правило, неосознанно. Подобный подход к анализу двух смежных категорий широко представлен в рамках отечественной научной политико-психологической мысли (Шестопап Е.Б. Образ и имидж в политическом восприятии: актуальные проблемы исследования // Образы государств, наций, лидеров / Под ред. Е.Б. Шестопап. М.: Аспект Пресс, 2008. С. 8–24) и позволяет определить оптимальную модель для исследования образа государственного органа власти, позволяющую всесторонне рассмотреть представления граждан относительно данного политического института.